

ELŐTERJESZTÉS

Kapolcs Község Önkormányzata Képviselő-testületének

2012. november 5-i ülésére

Tárgy: Beszámoló az önkormányzati társulás tevékenységéről, a többcélú társulási tanácsban végzett tevékenységről.

Előadó: Márvány Gyuláné polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok társulásáról és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV.Tv. 6.§. /4/ bekezdése alapján a polgármesternek évente legalább egyszer be kell számolni a társulás tevékenységéről, pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról. Az önkormányzat az alábbi társulásoknak tagja:

2005. november 7-én csatlakoztunk Veszprém 157 települését összefogó szilárd hulladék elhelyezési projekthez. Létrehoztuk az Észak-Balaton Térség Regionális Települési Szilárdhulladék Kezelési Önkormányzati Társuláshoz. A beruházás elkészült 2012. július 1-től Királyszentistváni Regionális Hulladékkezelő Központba szállítják a hulladékot. Ettől az időponttól életbe lépett a kéttényezős díj.

2005-ben létrehoztuk a Veszprém és Térsége Szennyvízelvezetési és Kezelési Társulást. Hegyesdi agglomeráció községei, valamint Veszprém és Zirc vesz részt a projektben. Monostorapáti, Hegyesd, Kapolcs, Taliándörögd, Vigántpetend községek szennyvízhálózatának kiépítése megtörtént. Elkészült, a szennyvízhálózat, valamint Hegyesden megépült a tisztítómű. A létrehozott vagyon még nem került át az önkormányzathoz.

2006. szeptember 1-től intézményirányító és fenntartó társulás keretében közösen működtetjük Monostorapáti, Hegyesd, Kapolcs, Vigántpetend, Taliándörögd a „Művészetek Völgye” Közös Fenntartású Általános Iskolát. 2008. szeptember 1-től a felső tagozatosok oktatására Monostorapátiban, alsó tagozatosok oktatására pedig Monostorapátiban és Taliándörögdön kerül sor. Az állam 2013. január 1-től átveszi az intézmények működtetését.

Társulás keretében működik a Kapolcsi Közös Fenntartású Óvoda, a Körjegyzőséget 4 település tartja fenn.(Monostorapáti, Hegyesd, Kapolcs, Vigántpetend).

Tapolca és Környéke Kistérsége Többcélú Társulásban végzett feladatok:

A tapolcai statisztikai kistérség önkormányzatai abból a célból, hogy a kistérség lakói az önkormányzati közszolgáltatásokhoz minél teljesebb körben jussanak hozzá, és az önkormányzatok a megállapodás keretében történő együttműködéssel minél teljesebben, forrásaik célszerű és optimális felhasználásával biztosítsák a mind magasabb szintű ellátást és szolgáltatást, testületeik döntése alapján társulási megállapodást kötöttek.

A képviselőtestületek a társulási megállapodással létrehozták a Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulását. A Társulás 2004. június 29-én területfejlesztési feladatok ellátására - az 1996-ban alakult Balaton-felvidéki Térségfejlesztési Társulás jogutódjaként - alakult azzal a céllal, hogy a közszolgáltatások körét a képviselőtestületek fokozatosan építik ki, vezetik be.

A Társulás a szolgáltatások kistérségi szinten történő kiegyenlített, magas színvonalú és minőségű ellátása érdekében arra törekszik, hogy a közszolgáltatási rendszer közös, illetve térségi rendszerének kialakítása, szervezése, összehangolása, működtetése fejlődjön.

A Társulás munkáját **szervezetei látták el, illetve segítettek**, mint a Társulás Tanácsa, a Társulás elnöksége, elnöke, elnökhelyettese(i), a Társulás ellenőrző bizottsága, a Társulás mikro-körzeti tanácsa vagy tanácsai, a Társulás szakmai, az ágazati közszolgáltatási feladatokat előkészítő szakmai és eseti bizottsága(i), a Társulási Tanács irányító és stratégiai munkáját előkészítő jegyzői kollégium, valamint a Társulás munkaszervezete.

A Társulás vezető és legfőbb döntést hozó szerve a **Társulás Tanácsa**. A Tanács tagjai a társult önkormányzatok mindenkori polgármesterei.

A Társulás **Elnöksége** segíti a Társulás elnökének és elnökhelyettesének a munkáját, közreműködik a Társulás Tanácsa ülésének előkészítésében, kapcsolatot tart a Társulás Tanácsa tagjaival, és közreműködik a döntések végrehajtásában.

A **mikro-körzeti bizottság** feladata a megállapodásban szereplő feladatok végzésének koordinációja, ellenőrzése, a mellék megállapodásban foglaltak betartásának figyelemmel kísérése és ellenőrzése, valamint a hatékony működtetés, a szolgáltatás színvonalának ellenőrzése.

A Társulási Megállapodásban foglalt ágazati szolgáltatási feladatok ellátását, a megalapozott társulási tanácsai döntések meghozatalát segíthetik elő a Társulás **Ágazati Bizottságai**.

A Társulási Tanács feladatainak végrehajtását és döntéseinek előkészítését a **Munkaszervezet** látja el. A Munkaszervezet önálló költségvetési szerv, a Magyar Államkincstár által nyilvántartásba vételre került. Vezetőjét a Társulási Tanács nevezi ki. A Munkaszervezet része a területfejlesztési feladatokat ellátó egység is. A foglalkoztatottak létszáma 9 fő, mely a társulás által vállalt feladatok ellátását biztosító személyi állomány. A Munkaszervezet az alapvető irodatechnikai eszközökkel rendelkezik, azonban a feladatellátás bővülése folyamán további eszközök beszerzése is szükségessé válhat.

A többcélú feladatellátás előkészítése

2005. év elején kezdődött meg a többcélú feladatellátás vállalásának előkészítése, a megállapodás-tervezetet az elfogadást megelőzően valamennyi véleményezésre jogosult szervezet tárgyalta és elfogadásra javasolta.

A közszolgáltatási feladatokkal kibővített társulási megállapodást 2005. május 5-i ülésén fogadta el a **Társulási Tanács**. Vállalt feladatai között megjelenik a közoktatási, szociális és gyermekjóléti, gyermek- és ifjúságvédelmi, közművelődési, könyvtári, belső ellenőrzési, egészségügyi, természet és környezetvédelmi feladatok köre.

A működést meghatározó dokumentumok elfogadása

A Társulás szervezetét és működésének rendjét **Szervezeti és Működési Szabályzatban** állapítja meg. A Társulási Tanács 2005. október 7-én megtartott ülésén fogadta el a működését megalapozó dokumentumot.

A Társulás mindazon személyek részére, akik a kistérség gazdasági és társadalmi fejlődése területén, valamint a lakosság érdekében kiemelkedő teljesítmény nyújtanak kitüntetést alapított. A Társulás a **Kitüntetési Szabályzatát** 2005. október 7-i ülésén hagyta jóvá.

A Társulási Tanács tevékenységét tanácsulésen fejti ki, amelyekre az elmúlt ciklusban évente 8-10 alkalommal került sor. A Tanács ülését megelőzően az ágazati bizottságok megtárgyalták, véleményezték a napirendre kerülő előterjesztéseket, sok esetben további javaslatokkal, észrevételekkel egészítették ki azokat. Az ágazati bizottság sok esetben végeztek önálló tevékenységet, pl. a közoktatás, a pedagógiai szakszolgálat vagy éppen a szociális alapellátás integrált feladatellátása érdekében.

A többcélú kistérségi társulás költségvetését a társulási tanács önállóan, költségvetési határozatban állapítja meg. A többcélú kistérségi társulás költségvetése magába foglalja a

társulás által létrehozott és fenntartott költségvetési szerv költségvetését is. A Társulási Tanács minden évben elfogadta költségvetését, az I. félévéves és a ¾ éves beszámolót, valamint a zárszámadást, illetőleg megalkotta költségvetési koncepcióját.

A Társulás a közpénzek ésszerű felhasználása, átláthatóságának és széles körű nyilvános ellenőrizhetőségének megteremtése, továbbá a közbeszerzések során a verseny tisztaságának biztosítása, a szakszerű, hatékony és egyben jogszerű beszerzései érdekében egységes szabályokat kívánt megállapítani, ezért **Közbeszerzési Szabályzat** került elfogadásra, amelynek előírásai között több nagy jelentőségű eljárás is lezajlott.

Az egyes feladatok ellátásának helyzete

A **támogató szolgáltatás** célja a fogyatékos személyek lakókörnyezetben történő ellátása, elsősorban a lakáson kívüli közszolgáltatások elérésének segítése, valamint életvitelük önállóságának megőrzése mellett a lakáson belüli speciális segítségnyújtás.

A Társulási Tanács 2005. november 30-i ülésén „**Balatonfelvidéki Támogató Szolgálat**” elnevezéssel intézményt hozott létre, Alapító Okiratát és Szakmai Programját jóváhagyta. Az **Értelmi Fogyatékosok és Segítőik Országos Érdekvédelmi Szövetsége** működtet működési engedélyek alapján támogató szolgálatot a településeken.

Közösségi szolgáltatás

A szenvedélybetegségek előfordulásának emelkedése háttérben a gyors társadalmi változások és ezeknek az egyénekre ható következményei (gazdasági és szociális perspektívák hiánya, értékrend zavar, értékhiány, eszmék, célok, modell személyek hiánya) állnak. Az emberek ezekre nincsenek jól felkészülve, nem tudnak „jól” alkalmazkodni, mivel a gyorsan változó társadalmi környezethez való alkalmazkodási képtelenségből eredő feszültségek kezeléséhez, a korábbi stresszt csökkentő és probléma megoldási módjaik elégtelenek.

A **közösségi ellátás** bevezetésével a cél elsősorban az, hogy a kliens – segítők közreműködésével – a mindennapi élethez szükséges készségeit megtartsa, fejlessze, problémáit, szociális környezetét megtartva, legyen képes rendezni, továbbá, hogy az intézményi ellátásból (szociális otthon, krónikus egészségügyi ellátás) a saját környezetébe

Szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások

A szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatási feladatok közül legalább 3 feladat ellátását kell biztosítani annak érdekében, hogy állami támogatásban részesülhessen a Társulás. Az állami hozzájárulás igénylésének további feltétele, hogy a feladatot maga a kistérségi társulás lássa el, vagy a feladatellátásról intézményi társulások útján gondoskodjon.

Mozgókönyvtári feladatok ellátásának helyzete

Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulása vállalta a közművelődési, közgyűjteményi tevékenység kistérségi szintű ellátását. A Társulás a nyilvános könyvtárak jegyzékében nem szereplő települések számára **mozgókönyvtári ellátás** kialakítását vállalta.

Mozgókönyvtári feladatok ellátására normatívát tud lehívni a kistérség.

Belső ellenőrzési feladatok

A Társulás saját szervezetében látja el a **belső ellenőrzési feladatokat** 2006. január 1-től. A belső ellenőrzési feladatok működésének alapja az Ellenőrzési ütemterv. A Társulási Tanács az éves ellenőrzési ütemterveket a tag önkormányzatai által javasolt tartalommal hagyta jóvá. Évente ellenőrzik az önkormányzatot, és intézményeit.

Közoktatási feladatok ellátásának helyzete

A kistérségi **közoktatási** feladat-ellátása a kistérségekben szervezett egyik legfontosabb közszolgáltatás. A kormányprogramban megfogalmazott esélyteremtés, a gyermekek mindenek felett álló érdekének szem előtt tartása, a közoktatási intézmények színvonalának és finanszírozási stabilitásának növelése a kistérség kiemelt célja.

Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulása valamennyi önkormányzatra kiterjedően vállalta a közoktatási (alapfokú oktatás-nevelés: óvoda, általános iskola, és pedagógiai szakszolgálati: logopédia, gyógy-testnevelés) feladatokat.

A Társulás gondoskodik a közoktatási feladat ellátásban részt vevő önkormányzatok területén működő, közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. Törvény 20.§ (1) bekezdése a) és b) pontja szerinti intézmények (óvoda, általános iskola) hatékonyabb működésének szervezéséről.

2007. szeptember 1-től bevezettük az **iskolabusz** szolgáltatást.

Az **oktatási feladatok** színvonalának emelése, valamint a hatékonyabb feladatellátás érdekében előadásokat, szakmai napot, konzultációkat szerveztünk, szinte valamennyi tanácsülés alkalmával szó esett a közoktatási feladatok ellátásának helyzetéről.

Pedagógiai szakszolgálati feladatok

A szakszolgálati feladatok ellátása komoly feladat elé állítja az intézményeket, de a kistérségi közoktatási feladat segítségét is.

Az egészségügyi feladatok ellátása körében került megszervezése a kistérségi **orvosi ügyelet**, melynek során ma már biztosítható a kistérség területén levő valamennyi település lakossága részére az általános rendelési időn kívüli és a hétvégi orvosi ellátás.

Szakmai napok, rendezvények

A kistérség megszervezte a **Pedagógus Napot** és a **Semmelweis Nap**-ot, a **Köztisztviselői Nap** is, ahol a térségben dolgozó köztisztviselők találkozhatnak egymással. Sajátos kistérségi program a **májusfa állítás** és kitáncolás.

Évről évre nagy sikert arat a gyerekek körében a „**Kistérségi Karácsony**”. Számunkra is nagy öröm, hogy ezen a napon több száz gyermek részére tudunk gondtalan, játékos pillanatokat teremteni. Megrendezésre került a Rendezvénycsarnokban a kistérségi sportnap.

Kistérségi Társulások 2012. december 31-el megszűnnek, fentiekben felsorolt feladatokat egyéb társulási főmódban célszerű ellátni.

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelettel kérem a beszámoló elfogadását!

Kapolcs, 2012. október 29.

Márvány Gyuláné
polgármester