

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2012. május 30-i ülésére

Kapolcs község Önkormányzata

közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terve

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2012. május 30-i ülésére

javaslat Kapolcs község Önkormányzata
közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervének elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés a közelmúltban fogadta el a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt, továbbá a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvényt. Ezen két jogszabály számos rendelkezése érinti az önkormányzatok gazdálkodását, így szükséges az új törvények, illetve az Önkormányzati rendelet közötti jogharmonizáció biztosítása.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény lépcsőzetesen lép hatályba, a már hatályos rendelkezései hatályon kívül helyezték a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény önkormányzati vagyonra vonatkozó részét, valamint módosították az önkormányzat gazdálkodására vonatkozó részt. A régi önkormányzati törvény 78-80/B. §-ai egyidejűleg hatályon kívül helyezésre kerültek. Az önkormányzati vagyonra vonatkozó részletes szabályokat a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) tartalmazza.

Az Nvtv. 1. § (1) bekezdése rögzíti, hogy **a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyon a nemzeti vagyon részét képezi**. A helyi önkormányzat vagyona tekintetében a tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik, a vagyonnal kapcsolatos egyes jogosítványok (például a birtoklás, használat, fenntartás) más részére történő átengedés feltételeit és módját az Nvtv. állapítja meg.

A helyi önkormányzat vagyona a törvény alapján két kategóriába sorolható: a már korábban is létező **törzsvagyon**, illetőleg az **üzleti vagyon** körébe. A törzsvagyon közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja, minden más vagyonelem az üzleti vagyon része. Az Nvtv. a törzsvagyonon belül **új kategóriaként bevezeti a kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyon fogalmát**. Eszerint a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező nemzeti vagyonba tartoznak:

- a) a helyi közutak és műtárgyaik,
- b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok,
- c) a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzetközi kereskedelmi repülőtér, a hozzá tartozó légiforgalmi távközlő, rádió navigációs és fénytechnikai berendezésekkel és eszközökkel, továbbá a légiforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt, valamint
- d) a helyi önkormányzat tulajdonában álló – külön törvény rendelkezése alapján részére átadott – vizek, közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket. (5. § (3) bekezdés).

A helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonába tartozó vagyonelemek mellett az önkormányzati törzsvagyon részét képezik azon vagyonelemek, amelyeket törvény, vagy a helyi önkormányzat rendelete nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű (önkormányzati tulajdonban álló) vagyonná, valamint korlátozottan forgalomképes vagyonná nyilvánít.

A törvény jelentős mértékben szűkíti a nemzeti vagyon kezelésére jogosultak körét a korábbi szabályozáshoz képest, így ez elsősorban az állam és a helyi önkormányzat szervei, intézményei, valamint ezek 100 százalékos tulajdonában álló gazdálkodó szervezetek jogosultak a jövőben a nemzeti vagyon kezelésére.

A nemzeti vagyonról szóló törvény továbbá rögzíti, hogy a nemzeti vagyon tulajdonjoga **térítésmentesen átruházható a közfeladatok ellátójára** az állam és a helyi önkormányzat között, ezen kívül rögzíti, hogy az **önkormányzati ingatlanok értékesítésekor az államnak elővásárlási joga van.**

Az önkormányzati vagyon körének meghatározása szempontjából fontos határidőt állapít meg az Nvtv. 18. § (1) bekezdése:

„**18. § (1)** A helyi önkormányzat a rendelete alapján forgalomképtelennek minősülő vagyonából – az e törvény hatálybalépésétől számított 60 napon belül – rendeletben köteles megjelölni azokat a tulajdonában álló vagyonelemeket, amelyeket az 5. § (4) bekezdés szerinti nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít.”

A hivatkozott rendelkezés értelmében valamennyi helyi önkormányzatnak felül kellett vizsgálnia a helyi rendeletben forgalomképtelenné nyilvánított vagyonelemek körét.

A törvény részletes szabályokat, egyéb utalást nem tartalmaz arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat a besorolást mivel indokolhatja, illetve mely szempontrendszer alapján lehet, vagy kell az ilyen jellegű besorolást alkalmazni.

Fentiekre tekintettel az önkormányzata 16/2012.(III.5.) határozatával megállapította, hogy tulajdonában nincs olyan nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű vagyonelem, amelyet e kategóriába szükséges besorolni.

Az Nvtv. 9. § (1) bekezdése előírja a helyi önkormányzatok számára, hogy vagyongazdálkodásuknak az Alaptörvényben, valamint az Nvtv.-ben meghatározott rendeltetése biztosításának céljából **közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervet kötelesek készíteni:**

A közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv tartalmazza többek között a hasznosítás formáit, a vagyon értékesítését, bérlet útján történő hasznosítást, vállalkozás folytatásával történő vagyonhasznosítást.

Fentiek alapján a következő határozati javaslatot terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé:

Határozati javaslat

1. Kapolcs község Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja Kapolcs község Önkormányzat közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervét az alábbiak szerint:

Középtávú vagyongazdálkodási terv:

a) Az önkormányzati vagyonnal – mint a nemzeti vagyonnal – felelős módon, rendeltetés szerűen kell gazdálkodni.

b) A vagyongazdálkodás feladata az önkormányzat teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá a feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése.

c) Az önkormányzati vagyonfejlesztés (létrehozás, bővítés, felújítás) céljait a Képviselő-testület döntései és az éves költségvetési rendelet határozza meg.

d) Az önkormányzati vagyon hasznosításának alternatívái:

A nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása, hasznosításának célja a kötelező és önként vállalt feladatok hatékony és eredményes ellátása.

A hasznosítás formái:

1. a feladatok ellátásához nem szükséges vagyon elidegenítése
2. használatba adása, bérbeadása
3. önkormányzati vagyontárggyal vállalkozási tevékenység folytatása

1. Vagyon értékesítése

A rendelkezésre álló szabad vagyon értékesítését forgalmi értékbecsléssel megalapozva, nyilvános pályázati kiírás alapján, a vagyonrendelet előírásai szerint a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény alapján kell lefolytatni.

A vagyon értékesítéséből származó bevétel elsősorban fejlesztési kiadások, fejlesztési hitelek törlesztésének fedezetéül szolgálhat.

2. Bérlet útján történő hasznosítás

A lakás és nem lakás célú helyiségek, valamint telkek hasznosítása elsősorban bérleti szerződés keretében tehető meg. A bérlet útján nem hasznosított ingatlan esetében törekedni kell arra, hogy minél rövidebb ideig legyen kihasználatlan állapotban, ennek elkerülése érdekében folyamatos pályáztatás szükséges.

3. Vállalkozás folytatásával történő vagyonhasznosítás

Az önkormányzati feladatok ellátásához nélkülözhetetlen vagyonnal vállalkozási tevékenység folytatható. Az önkormányzati vállalkozás az alaptevékenységet nem veszélyeztetheti.

Az önkormányzat csak olyan gazdálkodó szervezetben vehet részt, amelyben felelőssége nem haladja meg vagyoni hozzájárulásának mértékét.

e) Kiemelt figyelmet kell fordítani a vagyon-nyilvántartás aktualizálására, melynek fontosságát hangsúlyozza az önkormányzati vagyonban várható változások.

f) Az értékesítésre kijelölt ingatlanok hasznosítása érdekében folyamatos hirdetés szükséges.

Hosszú távú vagyongazdálkodási terv:

a) Alapjául szolgál a középtávú vagyongazdálkodási terv.

b) Az önkormányzatnál a vagyon megőrzésének elsődlegessége elv érvényesül a hosszú távú működési stabilitás biztosítása érdekében.

c) Volt iskola épületek hasznosítása.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon a vagyongazdálkodási terv szükség szerinti felülvizsgálatáról.

Felelős: Márvány Gyuláné polgármester
Határidő folyamatos

Kapolcs , 2012. május 22

Márvány Gyuláné
polgármester